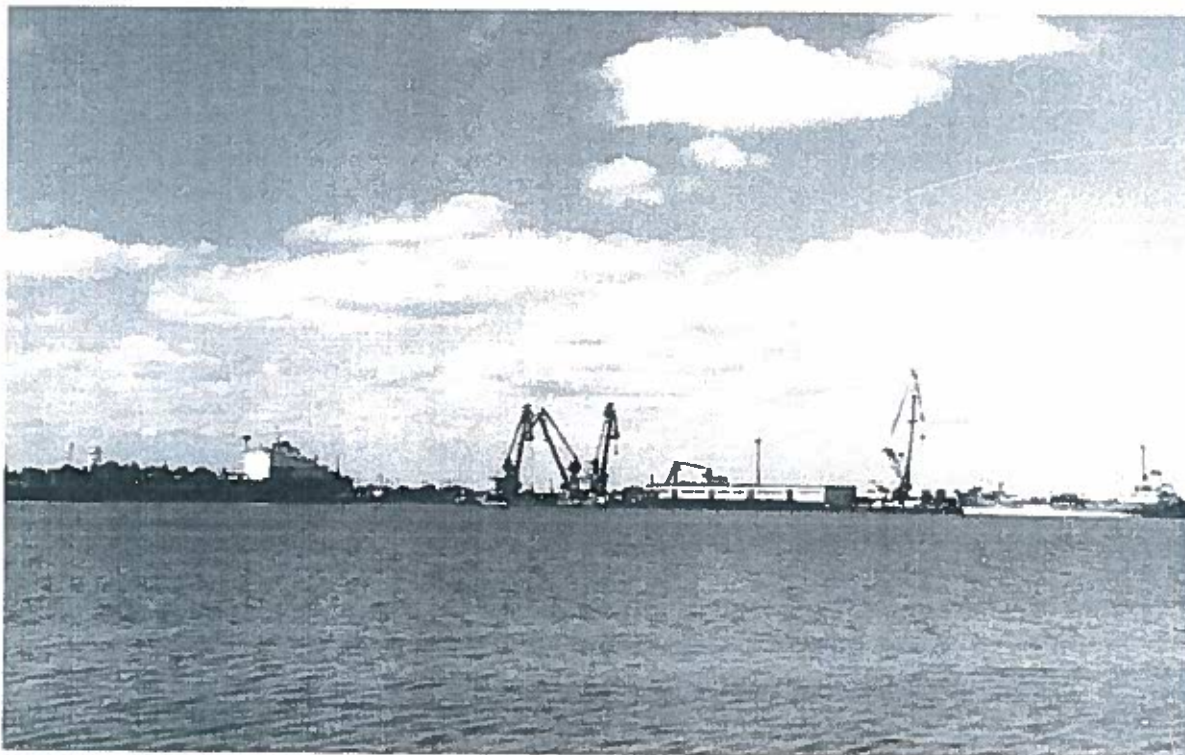




**CONSILIUL JUDETEAN TULCEA**  
**R.A. ADMINISTRAȚIA ZONEI LIBERE SULINA**

Sediu social Strada I, Nr. 202, 825400, SULINA  
C.I.F. RO 3053425, Nr. O.R.C. Tulcea J 36/678/1993 Nr. Operator date personale 1282/2004



**Normele de fundamentare a  
tarifelor ce vor fi aplicate de  
R.A. A.Z.L. Sulina,  
în cursul anului 2022**



## **1. Introducere**

### **1.1. Cadrul normativ de organizare și funcționare al administrației**

1.1.1. Scurt istoric

1.1.2. Acționariat/Structura de conducere

### **1.2. Cadrul legal al normelor de fundamentare a tarifelor**

### **1.3. Descrierea administrației**

1.3.1. Sector de activitate.

1.3.2. Obiect de activitate

1.3.3. Personal

1.3.4. Indicatori de performanță

Indicatori financiari

Indicatori nefinanțari operaționali

### **1.4. Guvernanță și strategie**

1.4.1. Strategia națională

1.4.2. Strategii sectoriale

1.4.3. Viziune și misiune

1.4.4. Obiective, priorități, planuri strategice

1.4.5. Analiză SWOT

## **2. Politica comercială**

2.1. Cerințe și ținte de profitabilitate

2.2. Structura transportului

2.3. Planuri de dezvoltare; priorități

2.4. Finanțare și proiecte europene

## **3. Resursele administrației**

3.1. Descriere generală. Principii de funcționare

3.2. Porturi

3.2.1. Situația tehnică

3.2.2. Situația juridică a cheurilor, platformelor și a clădirilor

3.2.3. Activitatea și modul de operare

3.3. Rata de utilizare a porturilor

## **4. Activități cheie**

4.1. Servicii prestate

4.2. Servicii suport

## **5. Venituri**

5.1. Structură, procente, centre de profit

5.2. Aplicarea tarifelor

5.3. Tarife actuale (enumerarea tuturor tarifelor)

5.4. Modalități de tarifare în prezent

5.5. Contribuția fluxurilor de venit în veniturile totale



## 6. Cheltuieli

6.1. Categoriile de cheltuieli

6.2. Flota tehnică

## 7. Riscuri

## 8. Norme de fundamentare a tarifelor specifice 2021

## 9. Definiții

## 10. Abrevieri



Telefon 0758/114410 Fax 0240/ 543 294  
E- mail: [office@azlsulina.ro](mailto:office@azlsulina.ro) <http://www.azlsulina.ro>



## 1. Introducere

### 1.1 Cadrul normativ de organizare și funcționare al administrației

R.A. Administrația Zonei Libere Sulina este o regie autonomă ce desfășoară în principal activități de interes public județean, se organizează și funcționează pe bază de gestiune economică și autonomie financiară conform legilor în vigoare și a regulamentului de organizare și funcționare a Administrației Zonei Libere Sulina prevăzut în anexa la Hotărârea Guvernului 156/22.04.1993.

#### 1.1.1 Scurt Istoric

Cele mai importante repere cronologice ale evoluției formei de organizare a R.A. A.Z.L. Sulina:

- 1978 a fost instituit regimul de port liber și a fost înființată Administrația Portului Liber Sulina;

- 1993 a fost înființată Administrația Zonei Libere Sulina, cu statut de regie autonomă;

- 2009 - HG nr.897- a trecut de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea Consiliului Județean Tulcea;

- 2017 – HCJ nr. 25 privind darea în administrare către Regia Autonomă "Administrația Zonei Libere Sulina" a unor imobile aferente infrastructurii portuare aflate în domeniul public al Județului Tulcea.

#### 1.1.2. Acționariat/Structura de conducere

Acționar la data de referință a prezentului document: Consiliul Județean Tulcea.

Regia este administrată de un Consiliu de Administrație format din 3(trei) membri și Directorul General.

## 1.2. Cadrul legal al normelor de fundamentare a tarifelor

- Ordonanța Guvernului nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare - cu modificările și completările ulterioare;

- Hotărârea Guvernului 156/22.04.1993 - privind instituirea Zonei Libere Sulina și înființarea Administrației Zonei Libere Sulina;



- Ordin nr. 1802 din 29 decembrie 2014 - pentru aprobarea Reglementărilor contabile privind situațiile financiare anuale individuale și situațiile financiare anuale consolidate;
- Ordin nr. 1826 din 22 decembrie 2003 - pentru aprobarea Precizărilor privind unele măsuri referitoare la organizarea și conducerea contabilității de gestiune.

### 1.3 Descrierea administrației

Administrația Zonei Libere Sulina este persoană juridică, coordonată de către Ministerul Transporturilor prin Agenția zonelor libere, funcționează cu statut de regie autonomă, pe principiile gestiunii economice și autonomiei financiare și își desfășoară activitatea în conformitate cu Legea nr. 84/1992 și cu regulamentul de organizare și funcționare.

Zona liberă Sulina cuprinde teritoriile următoare:

**Perimetrul P I:** În acest perimetru se pot oferi spre închiriere și concesiune diferite parcele cu teren amenajat și spații acoperite:

- platforma betonată în suprafață totală de 6.000 mp;
- platforma pietruită cu structura din macadam compactat - 4.500 mp;

Pe latura dinspre Dunăre a perimetrului I este construit un cheu vertical cu lungimea de 150 ml. cu posibilități de alimentare a navelor care acostează la cheu cu apă și energie electrică ;

**Perimetrul P II:** Zona molului actual al bazinului maritim de tranzit, împrejmuită cu panouri din plasa de sarma, dispune la intrare-ieșire de poartă de acces și de post de pază și vamă. Întreaga zonă dispune de acces rutier începând din zona de intrare-ieșire, către molul bazinului , din vecinătatea coronamentului bazinului actual, de-a lungul molului, cât și de jur-împrejurul bazinului de tranzit.

În incinta acestui perimetru se află o suprafață de platforma pietruită de 20.000 mp, amplasată pe latura de V a bazinului, o suprafață de 13.000 mp platforma pietruită amplasată pe molul bazinului, cu acces la cheul de la Dunăre și la cel al bazinului și o suprafață neamenajată cu acces la cheu de la Dunăre, totalizând 4.000 mp.

Toate parcelele sunt oferite spre închiriere sau concesiune.

Între perimetrul I și II este amenajat un drum rutier de acces.

### Portul Tulcea de la Mm 38+1530 la Mm 38+800

Situat în orașul Tulcea pe malul drept al Dunării, între kilometrii 70 și 73.5, cuprinzând sectorul industrial și cel comercial, portul este o sursă importantă de venituri pentru oraș. deoarece multe companii internaționale mari își desfășoară activitatea aici.

Infrastructura portuară aparținând Consiliului Județean Tulcea aflată în Portul Tulcea - de la MM 38+1530 - la MM 38+800, dată în administrare la A.Z.L. Sulina, în temeiul Hotărârilor Consiliului Județean Tulcea nr.137/08.09.2017, nr.142/21.09.2017 și nr.115/29.06.2018 este construită din :

- Cheu cu lungime de 1557 m;
- Teren portuar în suprafață de 22564 mp;



### 1.3.1. Sectorul de activitate

Domeniul principal de activitate în care compania își desfășoară activitatea este cel cu privire la "Activități anexe pentru transporturi" - 522 cod CAEN.

Activitatea principală a regiei constă în "Activități de servicii anexe transporturilor pe apă" - 5222 cod CAEN

### 1.3.2. Obiect de activitate

În realizarea obiectivului de activitate, R.A. Administrația Zonei Libere Sulina utilizează atât active proprii, cât și active aparținând domeniului public al județului Tulcea date în administrare de către Consiliul Județean Tulcea. Activele date în administrare constau în principal în elemente de infrastructură portuară precum terenuri și clădiri.

Bunurile care constituie elemente de infrastructură portuară fac obiectivul cedării dreptului de administrare de către Consiliul Județean Tulcea și sunt situate în incinta portului Tulcea de la Mm 38+1530 la Mm 38+800. Pentru aceasta, regia plătește o cotă parte către Consiliul Județean Tulcea, de 50% din veniturile obținute din închirierea bunurilor aparținând domeniului public al Județului Tulcea.

### 1.3.3. Personal

Modul de organizare a regiei, interdependențele între diferitele departamente, subordonările ierarhice și principalele responsabilități ale fiecărui departament sunt stabilite prin Regulamentul de Organizare și Funcționare, precum și în normele și procedurile de lucru specifice.

Structura de personal, prezintă următoarele particularități:

- 89 posturi, din care: 59 ocupate și 30 vacante, astfel:
  - 59 posturi ocupate, din care: 33 personal navigant, 4 pază, 5 muncitori, 17 TESA.
  - 30 posturi vacante, din care: 2 TESA, 1 pază, 2 muncitori (operator dană), 25 personal navigant.
- personal cu vârstă peste 55 ani -19 persoane; 45-55 ani -23 persoane; sub 45 ani -17 persoane.
- personal cu vechimea peste 20 ani - 33 persoane; între 10-20 ani - 23 persoane; sub 10 ani - 3 persoane.

### 1.3.4 Indicatori de performanță





**Indicatori financiari** – pentru măsurarea performanței și determinarea utilizării resurselor pentru generarea veniturilor, acoperirea costurilor și obținerea profitului.

Enumerăm :

- reducerea creanțelor;
- reducerea cheltuielilor ;
- creșterea productivității muncii calculată în unități valorice.

**Indicatori nefinanciari** – pentru măsurarea performanței, care vor determina cât de bine utilizează întreprinderea publică resursele pentru: eficientizarea activității interne, furnizarea de servicii clienților, îndeplinirea cerințelor legale.

În conformitate cu art. 27 alin. (1) și (2) din OG nr. 22/1999 privind administrarea porturilor și a căilor navigabile, utilizarea infrastructurilor de transport naval aparținând domeniului public, precum și desfășurarea activităților de transport naval în porturi și pe căile navigabile interioare, republicată, cu modificările și completările ulterioare, R.A. A.Z.L. Sulina, în calitate de administrație portuară, are obligația să stabilească anual programele de mai jos, care vor face parte integrantă din planul de administrare întocmit de către membrii organelor de conducere ale administrațiilor, fiind considerate indicatori de performanță nefinanciari:

- a. programul de întreținere și reparație;
- b. programul de semnalizare;
- c. programul de dragaj pentru asigurarea adâncimilor minime sau gabaritelor minime de navigație, după caz, cu consultarea operatorilor portuari;
- d. programul de investiții.

#### 1.4 Guvernanță și strategie

Rentabilizarea activității Regiei, prin aplicarea de măsuri și acțiuni reale la toate nivelele: management, marketing, financiar și resurse umane, având în vedere atât condițiile existente, cât și factorii de influență interni și mai ales externi.

##### 1.4.1. Strategia națională

Atingerea acestor obiective. Existența unui sistem eficient de guvernare corporativă atât în cadrul unei companii cât și al economiei în general oferă încrederea necesară pentru funcționarea corespunzătoare a economiei de piață.

Cu toate că nu există un anumit model pentru o bună guvernanță corporativă, cercetarea desfășurată în țările membre cât și non-membre OECD a dus la identificarea unor elemente comune aflate la baza unei bune guvernanțe corporative. Principiile publicate de OECD sunt construite pe baza acestor elemente comune.

##### 1.4.2 Strategii sectoriale

Strategia Regiei se pliază pe strategia Consiliului Județean Tulcea, care are ca obiectiv dezvoltarea și modernizarea infrastructurii portuare în vederea continuității activității.

Planul de administrare este elaborat și în scopul implementării OUG nr.109/ 30.11.2011, privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare.

Telefon 0758/114410 Fax 0240/ 543 294  
E-mail: [office@azlsulina.ro](mailto:office@azlsulina.ro) <http://www.azlsulina.ro>



Regia Autonomă Administrația Zonei Libere Sulina se încadrează în prevederile acestui act normativ, fiind o regie autonomă aflată sub autoritatea Consiliului Județean Tulcea.

Scopul realizării acestui Plan îl reprezintă realizarea unei Strategii complexe, pentru perioada 2018 – 2022, care să aibă drept rezultat rentabilizarea activității Regiei, prin aplicarea de măsuri și acțiuni reale la toate nivelele: management, marketing, financiar și resurse umane, având în vedere atât condițiile existente, cât și factorii de influență interni și mai ales externi.

#### 1.4.3 Viziune și misiune

**Viziunea regiei** urmărește în permanență îmbunătățirea calității serviciilor oferite și viziunea strategică a managementului, pentru următorii 4 ani și urmărind, în fapt, eficientizarea întregului sistem, precum și realizarea unui nivel constant crescător de venituri proprii.

**Misiunea regiei** este să promoveze porturile pe care le are în administrare și să furnizeze servicii portuare competitive prin dezvoltare a infrastructurii portuare.

#### 1.4.4 Obiective, priorități, planuri strategice

Obiective generale ale R.A. A.Z.L. Sulina:

- Utilizarea eficientă a infrastructurii;
- Asigurarea celor mai bune condiții de acces în și din port;
- Asigurarea unui climat investițional sănătos;
- Atragerea lanțurilor logistice internaționale;
- Avantaje pentru exportatorii și importatorii care utilizează zona liberă;
- Dezvoltarea activității Zonei Libere prin lărgirea ofertei de servicii pe care aceasta o oferă, investitorilor interni și externi;
- Mărirea surselor de finanțare a investițiilor, pentru administrația Zonei Libere;
- Dotările portuare din zona liberă Sulina ar putea fi echipate corespunzător pentru a deveni porturi turistice pentru nave fluviale și maritime de agrement;
- Terenul situat pe malul Canalului Sulina ar putea fi scos la licitație internațională pentru investitorii care vor să realizeze dotări turistice în această zonă cu un mare potențial turistic datorat amplasării în Deltă și în vecinătatea Mării Negre prin stabilirea unei strategii de dezvoltare a administrației zonei împreună cu unitatea de management și administrația publică locală care să stimuleze activitățile de turism sau de producție, ținând cont de statutul de țară membră a U.E.

În vederea realizării obiectivelor regiei, realizarea unei politici de investiții adecvate prin planul de investiții propus trebuie să ducă la îndeplinirea obiectivelor prevăzute în planul de administrare, precum și a indicatorilor financiari și nefinanciari rezultați din planul de administrare.





Politica de dezvoltare vizează în principal îmbunătățirea continuă a utilajelor și echipamentelor din administrarea regiei pentru exploatarea acestora în vederea obținerii de venituri care să asigure acoperirea pierderilor din anii precedenți și diminuarea datoriilor către furnizori.

Politica de investiții aplicabilă Regiei Autonome Administrația Zonei Libere Sulina este de continuare a politicii investiționale de până la momentul prezent, în scopul atingerii obiectivelor strategice ale regiei pe termen scurt, mediu și lung. În principal vor fi urmărite următoarele obiective investiționale:

- 1) Organizarea parcului de iernatic în bazinul de tranzit cu asigurarea adâncimii prin dragaj la gura bazinului;
- 2) Racordarea Perimetrului II la rețelele de energie electrică, apă curentă, canalizare, telefonie fixă;
- 3) Realizarea unui sistem de supraveghere video a perimetrelor I și II în vederea realizării de economii prin reducerea cu 50% a dispozitivului de pază;
- 4) Amenajarea danelor din bazinul de tranzit pentru acostarea navelor, iahturilor și altor ambarcațiuni.
- 5) Valorificarea P.U.Z. prin organizarea licitațiilor privind concesionarea terenului din perimetru II;
- 6) Executarea rețelei de canalizare interioară și racordarea acesteia la rețeaua stradală;
- 7) Modernizarea MP 1472 și MP 1473 prin înlocuirea echipamentelor electrotehnice și automatizării cu echipamente electronice;
- 8) Amenajarea rampei acostare mal drept Tulcea;
- 9) Remotorizarea și modernizarea navei B.M. GOSPODARUL pentru a fi în măsură să prestăm serviciul de trecere Dunăre în portul Tulcea;
- 10) Obținerea autorizărilor necesare pentru funcționarea ca autoritate portuară pentru infrastructura portuară prevăzută în Anexa la Legea nr.176/2017;
- 11) Reabilitarea infrastructurii portuare existente în perimetrul I în vederea obținerii de venituri din acostarea navelor maritime care tranzitează canalul Sulina;
- 12) Amenajarea unei dane de transfer și depozitare mărfuri pentru deservirea orașului Sulina. Situată în zona de est a orașului, între bazinul mare și bazinul mic, dana va facilita acostarea gabarelor ce aprovizionează orașul cu mărfuri.
- 13) Reclasificarea cincinală a navelor aflate în patrimoniul regiei.



Telefon 0758/114410 Fax 0240/ 543 294  
E- mail: [office@azlsulina.ro](mailto:office@azlsulina.ro) <http://www.azlsulina.ro>



### 1.4.5 Analiză SWOT

Favorabil pentru atingerea obiectivului	Advers pentru atingerea obiectivului
<b>Puncte tari</b>	<b>Puncte Slabe</b>
Capacitatea de realizare a obiectului principal de activitate;	Grad de uzură a utilajelor ceea ce necesită investiții suplimentare cu reparațiile acestora;
Acces la căile de transport, naval;	Grad mic de utilizare al suprafețelor din Zona Liberă;
Amplasamentul zonei – cu acces la Dunăre;	Transportul se face numai pe apă;
Tarife mici practicate în Zona Liberă;	Ponderea excesivă a personalului TESA și indirect productiv în structura de personal;
Îmbinarea mai multor categorii de transport pe apă: fluvial și maritim;	Cost ridicat al taxelor de pilotaj pe Dunare și de canal (intrarea la Bara Sulina) a navelor maritime;
Există posibilitatea reorganizării activității pe centre de cost, cu o mai bună gestionare a resurselor și reducerea costurilor de producție;	Ponderea excesivă a personalului TESA și indirect productiv în structura de personal;
Paza perimetrelor.	Investiții insuficiente în infrastructură.

## 2. Politica comercială

### 2.1 Cerințe și ținte de profitabilitate

Pentru administrarea infrastructurii portuare precum terenuri și clădiri, aparținând domeniului public al județului Tulcea, în condiții de eficiență și eficacitate funcțională, este necesară o permanentă consultare între părțile interesate, utilizând un spectru larg de instrumente de control managerial.

Politica R.A. A.Z.L. Sulina este adecvată scopurilor propuse, corespunde naturii dimensiunilor . impactului asupra mediului, precum și gamei diversificate de riscuri asociate . Aceasta urmărește creșterea satisfacției clientului prin serviciile oferite, prevenirea poluării mediului, în condițiile unor procese stabilite și performante.

### 2.2 Structura transportului

Regia Autonomă administrează un port turistic și comercial, nu unul de transport mărfuri.



În perioadele în care fluxurile de marfă scad (începutul sau sfârșitul anului) sau când există condiții meteorologice drastice ( gheață sau ape mici la Dunăre ), atât transportatorul, cât și administrația se confruntă cu probleme deosebit de dificile.

### 2.3 Planuri de dezvoltare

Planuri de dezvoltare ale regiei sunt următoarele:

- \* Îndeplinirea funcției de regie autonomă așa cum a fost stabilită prin regulamentul de organizare și funcționare;
- \* Organizarea unei contabilități adecvate;
- \* Sănătatea și securitatea a tuturor persoanelor aflate la locul de muncă;
- \* Conformarea cu cerințele legislative și alte cerințe aplicabile regiei;
- \* Modernizarea Portului Sulina în vederea creșterii siguranței;
- \* Pregătirea continuă a personalului în vederea oferirii unor servicii de calitate.

### 2.4 Finanțare și proiecte europene

Portofoliul de proiecte aflate în pregătire cu finanțare prin POIM 2014-2020:

PROIECTE CU FINANȚARE PRIN POIM 2014-2020										
Nr. crt.	Denumire Proiect	Valoarea totală	Valoare totală eligibilă	Valoarea eligibilă nerambursabilă din FEDR		Valoarea eligibilă nerambursabilă din bugetul național		Valoarea cofinanțării eligibile a beneficiarului		Valoarea ne-eligibilă inclusiv TVA
				(lei)	(lei)	(lei)	%	(lei)	%	
1.	Modernizarea Portului Sulina Perimetrul I - Zona Liberă POIM:AP2, OS 2.4	87.578.053,94	73.807.559,86	62.736.425,90	85	9.594.982,77	13	1.476.151,19	2	13.770.494,08
2.	Modernizarea Portului Sulina Cap Mol - Bazin Maritim Perimetrul II - Etapa I POIM:AP2, OS 2.4	94.205.031,05	79.427.748,83	67.513.586,52	85	10.325.607,33	13	1.588.554,98	2	14.777.282,22

Data estimată pentru finalizarea implementării Proiectelor este: 2023

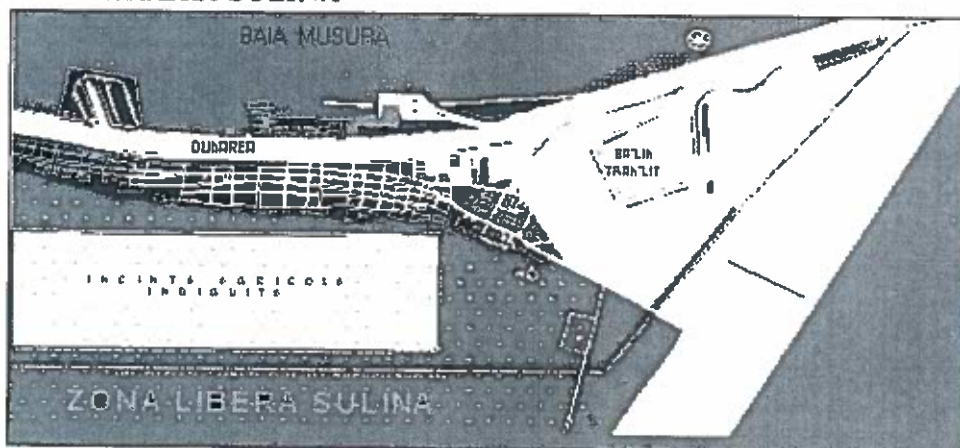
Telefon 0758/114410 Fax 0240/ 543 294  
E-mail: [office@azlsulina.ro](mailto:office@azlsulina.ro) <http://www.azlsulina.ro>



### 3. Resursele administrației

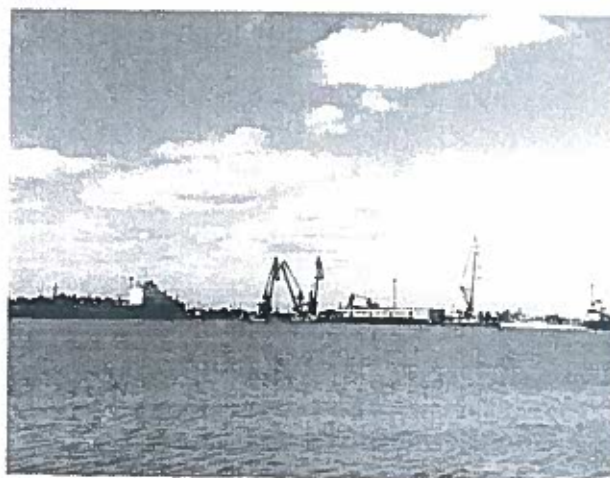
#### 3.1 Descrierea generală a regiei

##### ZONA LIBERA SULINA



Datorită poziției geografice propice și în scopul dezvoltării regiunii, în Portul Sulina încă din 1978 a fost instituit regimul de port liber și a fost înființată Administrația Portului Liber Sulina.

Ulterior, prin HGR nr. 156/22.04.1993 a fost înființată Administrația Zonei Libere Sulina, cu statut de regie autonomă, organizată pe principiile autogestiunii economice și financiare, în urma reorganizării fostei întreprinderi de comerț exterior Administrația Portului Liber Sulina, avându-se la baza prevederile Legii nr. 84/1992 privind regimul zonelor libere în România.



Telefon 0758/114410 Fax 0240/ 543 294  
E-mail: [office@azlsulina.ro](mailto:office@azlsulina.ro) <http://www.azlsulina.ro>





Prin H.G. nr. 897/2009 a trecut de sub autoritatea Ministerului Transporturilor sub autoritatea Consiliului Județean Tulcea.

Inclusă în intravilanul orașului, Zona Liberă Sulina cuprinde o suprafață de 175,5117 ha compusă dintr-un număr de 2 perimetre, amplasate atât în zona orașului, cât și în jurul bazinului maritim de tranzit.

În perimetrul I, care are statut de zonă liberă, și în zona amenajată a perimetrului II sunt amplasate lucrări de infrastructură (cheuri, platforme, accese rutiere), clădiri cu destinație administrativă, spații comerciale, depozite, rețele de energie electrică, alimentare cu apă și canalizare.

Perimetrul II, zona neamenajată este compusă din:

- 1.339.510 m<sup>2</sup> teren neamenajat, parte din teren provenind din dragarea bazinului maritim de tranzit;
- bazinul maritim de tranzit în suprafață de 330.850 mp și o adâncime de 7 m;
- bazinul fluvial destinat navelor de agrement și pescărești, în suprafață de 50.150 mp.

Atât înainte, cât și după 1989, unitatea a desfășurat în permanență o activitate rentabilă, materializată prin niveluri ridicate ale profitului anual.

Actuala tendință de integrare europeană, piața din Orientul Mijlociu și țările riverane Mării Negre precum și infrastructura, experiența și spiritul de echipă și înalta competență existente aici de peste 20 ani, au readus în atenție portul Sulina ca zonă liberă și ca port de tranzit și depozitare în vederea producției și serviciilor.

Administrația Zonei Libere Sulina își orientează intențiile către aceste din urma doua domenii de activitate: al producție și al serviciilor. Astfel, posibilitatea de depozitare a bunurilor în zona liberă se completează cu operațiuni de prelucrare, sortare, marcare, asamblare și altele pe care o materie prima sau un subansamblu o pot suferi.

Bunurile depozitate și prelucrate în zona liberă pot fi livrate pe piața reprezentată de statele fostei Comuniuni ale Statelor Independente, dar și în Orientul Apropiat și Mijlociu.

### 3.2. Porturi

#### 3.2.1. Situația tehnică și juridică a cheurilor, platformelor portuare și a clădirilor

R.A. A.Z.L Sulina administrează și explorează infrastructura porturilor Sulina - zona liberă - și Portul Tulcea Mm 38+1530 - la Mm 38+800.

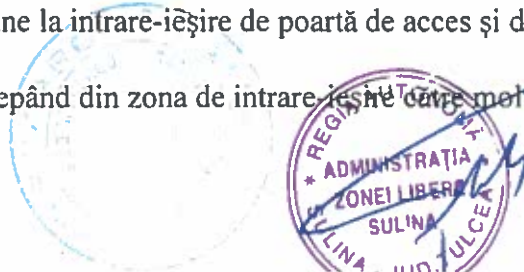
În continuare sunt prezentate principalele caracteristici ale porturilor a căror infrastructură se află în administrarea A.Z.L. Sulina.

#### A. Portul Sulina

*Perimetrul I*, în suprafața de 34.894 mp, este închis cu împrejmuire din plasa de sârmă, având amplasată pe latura de est, lângă cheul Dunării, intrarea principală cu cabină de poartă și vamă. Pe latura de sud este amplasată încă o poartă de acces.

*Perimetrul II – zona liberă* - Zona molului actual al bazinului maritim de tranzit, împrejmuită cu panouri din plasă de sârmă, dispune la intrare-ieșire de poartă de acces și de post de pază și vamă.

Întreaga zonă dispune de acces rutier, începând din zona de intrare-ieșire către molul





bazinului, din vecinătatea coronamentului bazinului actual, de-a lungul molului, cât și de jur-împrejurul bazinului de tranzit.

În incinta acestui perimetru se află o suprafață de platformă pietruită de 20.000 mp, amplasată pe latura de V a bazinului, o suprafață de 13.000 mp platformă pietruită amplasată pe molul bazinului, cu acces la cheul de la Dunăre și la cel al bazinului și o suprafața neamenajată cu acces la cheu de la Dunăre, totalizând 4.000 mp.

## B. Portul Tulcea de la MM 38+1530 la MM 38+800 - faleză Tulcea

Portul Tulcea este unul dintre cele mai mari și importante porturi fluviale românești. Situat în orașul Tulcea pe malul drept al Dunării, între kilometrii 70 și 73.5, cuprinzând sectorul industrial și cel comercial, portul este o sursă importantă de venituri pentru oraș, deoarece multe companii internaționale mari își desfășoară activitatea aici.

Infrastructura portuară aparținând Consiliului Județean Tulcea aflată în Portul Tulcea - de la MM 38+1530 - la MM 38+800, dată în administrare la AZL Sulina, în temeiul Hotărârilor Consiliului Județean Tulcea nr.137/08.09.2017, nr.142/21.09.2017 și nr.115/29.06.2018 este organizată în 12 sectoare, în funcție de tipul activităților de transport naval desfășurate după cum urmează:

- a) Sectorul I cu front de acostare în lungime de 170 ml, ce cuprinde parte din dana nr. 6, danele nr. 7-10 și parte din dana nr. 11, pentru acostarea navelor autorităților și instituțiilor publice care au obligația de a asigura, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, servicii publice localităților din Delta Dunării;
- b) Sectorul II cu front de acostare în lungime de 40 ml, ce cuprinde parte din danele nr. 11 și 12, pentru acostarea navelor operatorilor economici care prestează serviciul public pentru transportul subvenționat al pasagerilor și al mărfurilor de strictă necesitate între localitățile din Delta Dunării;
- c) Sectorul III cu front de acostare în lungime de 150 ml ce cuprinde parte din danele nr. 13 și 14, pentru acostarea navelor de croazieră;
- d) Sectorul IV cu front de acostare în lungime de 140 ml, ce cuprinde parte din danele nr. 14 și 16, pentru acostarea navelor operatorilor economici care prestează serviciul public pentru transportul pasagerilor și al mărfurilor de strictă necesitate între localitățile din Delta Dunării;
- e) Sectorul V cu front de acostare în lungime de 40 ml, ce cuprinde parte din danele nr. 16 și 17, pentru acostarea navelor care prestează activități auxiliare pentru navele de croazieră;
- f) Sectorul VI cu front de acostare în lungime de 40 ml, ce cuprinde parte din danele nr. 17 și 18, numai pentru acostarea navelor Regiei Autonome Administrația Fluvială a Dunării de Jos Galați care prestează activități pentru asigurarea siguranței navigației în portul Tulcea;
- g) Sectorul VII cu front de acostare în lungime de 40 ml, ce cuprinde parte din dana nr. 18, numai pentru acostarea navelor Administrației Rezervației Delta Dunării;
- h) Sectorul VIII cu front de acostare în lungime de 150 ml, ce cuprinde parte din danele nr. 18 și 19, pentru acostarea navelor de croazieră;
- i) Sectorul IX cu front de acostare în lungime de 200 ml, ce cuprinde parte din dana nr. 18, danele nr. 19 - 23 și parte din dana nr. 24, numai pentru acostarea navelor Administrației Zonei Libere Sulina, a ambarcațiunilor de agrement în voiaj internațional, a navelor de agrement și a navelor de transport al pasagerilor;
- j) Sectorul X cu front de acostare în lungime de 20 ml, ce cuprinde parte din dana nr. 24, numai pentru acostarea navelor operatorilor economici care prestează servicii de transport public de pasageri spre localitatea Tudor Vladimirescu;
- k) Sectorul XI cu front de acostare în lungime de 510 ml, ce include parte din dana 24 și danele nr. 25-40, pentru acostarea navelor care prestează activități auxiliare pentru navele de croazieră,



construcțiilor plutitoare clasificate ca și hoteluri plutitoare, a navelor de agrement, a navelor de transport pasageri (mai puțin a navelor de croazieră) și a navelor autorităților și instituțiilor publice.

### 3.3 Rata de utilizare a porturilor

#### SITUAȚIA ÎNCHIRIERE TERENURI

Nr. crt.	Locația	Suprafața totală teren - mp	Suprafață teren supusă închirierii- mp	Suprafață închiriată teren - mp	Grad de ocupare teren 31.12.2020 %
1.	Portul Sulina	47500	47500	2431	5.12
2.	Portul Tulcea	22564	9361	53	0.57

### 4. Activități cheie

#### 4.1. Servicii prestate

R.A. A.Z.L. Sulina prestează servicii care pot fi structurate în următoarele categorii:

\* **servicii publice** - elemente de infrastructură (terenuri portuare, construcții hidrotehnice destinate acostării navelor, bazine portuare, șenale de acces în port, acvatorii, drumuri, instalații și echipamente aflate în perimetrul portuar și care sunt destinate furnizării de utilități);

\* **servicii proprii** - elemente de suprastructură (construcții destinate depozitării și procesării mărfurilor, alte clădiri și construcții speciale, platforme portuare, instalații și echipamente de preluare a deșeurilor, sisteme de dirijare a traficului din perimetrul portuar, precum și orice alte bunuri care prin natura sau destinația lor deservește oricare din activitățile portuare), nave și utilaje.

#### 4.2. Servicii suport

Pentru asigurarea condițiilor optime privind activitățile regiei, se accesează servicii externe pentru:

- \* investiții noi, lucrări de modificare și modernizare a portului;
- \* întreținere și reparare infrastructurii portuare precum și a terenurilor și a clădirilor;
- \* serviciile pentru nave de agrement și turism, refurnizare de apă și de energie electrică.



## 5. Venituri

### 5.1. Structură, procente, centre de profit

Natura veniturilor regiei este dată de funcțiunile pe care aceasta le are și care sunt înscrise în regulamentul de organizare și funcționare încă de la înființare.

Centrele de venit pentru regie și centre de profit:

- \* Tarife portuare;
- \* Tarife închirieri bunuri R.A. A.Z.L. Sulina;
- \* Diverse.

Structura principalelor venituri cu ponderea lor în total venituri este:

<b>VENITURI TOTAL, din care:</b>	<b>PONDERE</b>
<b>Venituri din exploatare , din care:</b>	<b>100%</b>
<b>a) venituri din activitatea de bază</b>	<b>58,44%</b>
<b>b) venituri din alte activități</b>	<b>16,51%</b>
<b>c) venituri din surse bugetarea din care:</b>	<b>25,01%</b>
- subvenții pe produse și activități	
- transferuri Consiliul Județean Tulcea	
<b>d) alte venituri din exploatare -</b>	<b>0,04%</b>
<b>Venituri extraordinare</b>	<b>0</b>

Tarifele practicate în prezent de R.A. A.Z.L. Sulina sunt publicate, facturate și încasate pentru fiecare serviciu accesat de către clienții noștri, conform contractelor încheiate de comun acord. Tarifele sunt prezentate în mod transparent tuturor părților interesate, pe site-ul regiei.

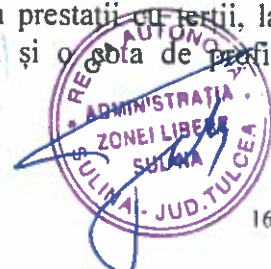
### 5.2 Aplicarea tarifulor

Mecanismul aplicat la determinarea tarifulor de către R.A. A.Z.L. Sulina se stabilește în mod nediscriminatoriu conform art.37,alin.(1) din O.G. Nr.22/1999 - pentru a fi în conformitate cu prevederea legislativă anterior menționată.

Aprobarea tarifulor se face de către Consiliul de Administrație al R.A. A.Z.L. Sulina, după avizarea Normelor de fundamentare ale tarifulor de către Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval, conform Art.66<sup>2</sup> alin (2) din OG 22/1999.

### 5.3 Tarife actuale

Tarifele se fundamentează pe baza cheltuielilor de exploatare: întreținere și reparații, amortismente aferente capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, pentru protecția mediului, a cheltuielilor derivând din diverse contracte de servicii pentru prestații cu terții, la care se adaugă o cota de cheltuieli generale de administrație, precum și o cota de profit rezonabilă.



Aceste cheltuieli sunt cele efectuate până la 31.12.2020. Conform alin.(1), art.27 din O.G nr.22/1999, cu modificările și completările ulterioare, administrațiile portuare au obligația să stabilească anual programul de întreținere și reparație.

Conform art.30<sup>1</sup> alin.(b) din O.G. nr. 22/1999, R.A. Administrația Zonei Libere Sulina are obligația de a utiliza peste 50% din totalul veniturilor obținute din administrarea și exploatarea infrastructurii de transport naval care face obiectul concesiunii pentru întreținerea, reparația, modernizarea și dezvoltarea infrastructurii - pentru a fi în conformitate cu prevederea legislativă anterior menționată.

Toate datele din contabilitatea de gestiune utilizate pentru a fundamenta tarifele și pentru a elabora normele de fundamentare reprezintă fonduri proprii ale R.A. A.Z.L. Sulina și nu includ subvenții acordate de statul roman și/sau bunuri achiziționate prin accesarea de fonduri europene, pentru care regia nu a avut o contribuție financiară.

### 5.3.1 Enumerarea tuturor tarifelor

Tarifele practicate de regie pentru serviciile prestate care se facturează și se încasează sunt:

- tarif pentru cheiaj;
- tarif pentru închiriere teren portuar;
- tarif concesiune teren/clădiri/acvatoriu bazine;
- tarif pentru emitere permise acces auto în zona liberă;
- tarif distribuție apă potabilă la nave;
- tarif pentru refurnizarea energiei electrice;
- tarif prelevare gunoi menajer de la nave.

Tipuri de nave:

- nave destinate operațiunilor de remorcare și împingere.

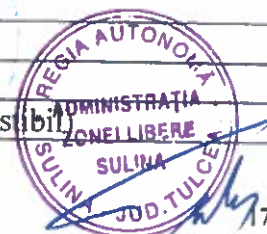
### 5.4. Modalități de tarifare în prezent

Tarifele portuare se aplică, în mod nediscriminatoriu, în concordanță cu prevederile legale și în condițiile negociate în contractul de prestări servicii, încheiat între regie și beneficiar.

## 6. Cheltuieli

### 6.1. Categoriile de cheltuieli

<b>CHELTUIELI</b>
<b>I. Cheltuieli Directe</b>
Cheltuieli cu stocurile
Cheltuieli întreținere și reparați
Cheltuieli cu servicii executate de terți
Cheltuieli de impozite și taxe
Cheltuieli cu personalul direct productiv
Cheltuieli amortizările
<b>II. Cheltuieli Indirecte</b> ( personal TESA, amortizări, energie și apă, combustibil)



## 6.2. Flota tehnică a regiei

### MACARA PLUTITOARE 1472

Macara plutitoare 16TF pentru ranfluări ambarcațiuni și nave sub 40TRB.  
Specificații tehnice: nava nepropulsată, 32.22 m lungime, 15.82 m lățime, 3.10 m înălțime de construcție, 1.71 m pescaj.

### MACARA PLUTITOARE 1473

Macara plutitoare 16TF pentru ranfluări ambarcațiuni și nave sub 40TRB.  
Specificații tehnice: nava nepropulsată, 32.22 m lungime, 15.82 m lățime, 3.10 m înălțime de construcție, 1.71 m pescaj.

### ZENIT 2

Specificații tehnice: împingător 2 x 630CP, 30.40 m lungime, 11.23 m lățime, 2 m înălțime, 1.28 m pescaj maxim.

Caracteristici convoi:

- lungime maximă 172.5 m
- lățime 23.2 m
- pescaj 2.7 m
- capacitate de încărcătură maximă 5537 t
- deplasament maxim convoi 6988.1 t

### BAC MOTOR GOSPODARUL

Specificații tehnice: remorcher, 1972.2CP, 17.71 m lungime, 3.65 m lățime, 1.5 m înălțime de construcție, 14.2 t deplasament.

### BARJA ( GABARĂ) 1713

Specificații tehnice: barjă obișnuită (gabară) - pod plutitor, 28 m lungime, 7.01 m lățime, 1.40 m înălțime de construcție, 100.75 t capacitate de încărcare.

### PONTON ACOSTARE 1591

Specificații tehnice: ponton acostare, 22 m lungime, 1.50 m înălțime, 5.75m lățime, 38.83 t deplasament.

### PONTON DORMITOR 6489



## 7. Riscuri

- Risc determinat de economia de piață;
- Incertitudinea creată privind viitorul zonelor libere odată cu intrarea în U.E;
- Anularea facilităților vamale pentru mărfurile comunitare, fapt ce a determinat ca o serie de agenți economici să nu mai fie avantați de regimul de zonă liberă;
- Reducerea treptată, prin modificările aduse Codului fiscal, a facilităților fiscale de care beneficiau operatorii economici care își desfășurau activitatea în zonele libere;
- Astfel, la nivelul anului 2006, facilitățile fiscale din zonele libere au dispărut, rămânând în vigoare doar aplicarea formalităților vamale reduse;
- Renunțarea operatorilor economici de a desfășura activități în aceste zone;
- Legislație instabilă;
- Guvernul a transferat patrimoniul Administrației Portului Liber Sulina (A.Z.L.) din domeniul public de interes național, în domeniul public al județului Tulcea. Conform H.G. nr. 897/5 august 2009, Guvernul a trecut bunurile aflate în administrarea Ministerului Transporturilor în administrarea Consiliului Județean Tulcea;
- Taxe mari (de căpitănie, de cheiaj etc.);
- Concurența pe piața prestărilor de servicii navale a devenit excesivă în ultimii ani.

Lipsa unei strategii de dezvoltare macroeconomică coerentă la nivel național face imposibilă orice predicție privind ramurile sau activitățile economice ce vor beneficia de încurajare în anii următori.

## 8. Norme de fundamentare a tarifelor specifice 2022

Începând cu anul 2020 R.A. A.Z.L. Sulina elaborează Norme de fundamentare conform O.G. nr. 22/1999 pentru tarifele ce nu intră sub incidența Regulamentului, potrivit art.37 alin (2).

Prezentele norme de fundamentare a tarifelor pentru serviciile prevăzute la art.36, precum și pentru alte activități și servicii furnizate de către acestea, regia stabilește tarife în mod nediscriminatoriu.

Fundamentarea tarifelor se face pe baza unor norme de fundamentare întocmite de administrație pe baza datelor din contabilitatea anului financiar 2020 și în urma consultării prealabile a operatorilor economici.

Aprobarea tarifelor se face de către consiliul de Administrație al R.A. A.Z.L. Sulina după avizarea Normelor de fundamentare a tarifelor de către Consiliul de Supraveghere din Domeniul Naval, conform art. 66<sup>2</sup> alin (2) lit. c).

Conform art. 27 alin (1) din O.G nr.22/1999, cu modificările și completările ulterioare, administrațiile portuare au obligația să stabilească anual programul de întreținere și reparație, programul de semnalizare și programul de dragaj și dezvoltarea infrastructurii.



## Tarife închirieri bunuri RA AZL Sulina

- **Tarif de închiriere teren portuar** - un tarif de utilizare a infrastructurii portuare.

Tarifele care se vor practica de R.A. A.Z.L. Sulina, în Portul Tulcea de la MM 38 + 1530 la MM 35 + 800 - faleza Tulcea, au ca **bază legală** : O.G. nr. 22/1999, precum și hotărârea nr. 156/1993.

Bunurile ale căror costuri intră în competența tarifului sunt:

- bunuri publice: terenuri;
- bunuri proprii: teritorii proprii, grupuri sanitare, jardiniere, diverse mijloace fixe.

### Structura de cost :

Nr. Crt.	ARTICOLE DE CALCULAȚIE	Cheltuieli lei/an
I.	<b>Cheltuieli directe</b>	-
	Cheltuieli cu întreținere și reparații	-
	Cheltuieli cu salariile operator	-
II.	<b>Cheltuieli de regie (15%)</b>	( I*15% )
III.	<b>Cost total</b>	( I+II )
IV.	<b>Profit (15%)</b>	( III*15% )
V.	<b>Total Cheltuieli (lei/an) + Profit</b>	( III+IV )

Având în vedere că fiecare lot de teren supus procedurii de închiriere ( licitație sau atribuire directă) prezintă elemente comerciale/ tehnice/ tehnologice specifice, tarifele fundamentate pe elemente de cheltuieli sunt corectate cu criterii/ elemente care definesc fiecare din aceste loturi și constituie parte componentă a fiecărei documentații de licitație/ atribuire supusă Consiliului de Administrație.

Costurile enumerate mai sus sunt costuri directe identificate pentru activitatea de închiriere de teren domeniu public.

La acestea se adaugă cheltuieli generale, calculate prin înmulțirea cheltuielilor directe din tarif cu cota procentuală de cheltuieli generale a regiei.

Cota de cheltuieli generale de administrație 15% aplicată la calcularea tarifelor este stabilită pe baza realizărilor anului precedent și se aplică la fundamentarea tarifelor în anul curent.

În baza HCA nr.158/8/2005 a R.A Administrația Zonei Libere Sulina, cota de profit a fost stabilită la 30%, procent care ulterior în 2019 a fost diminuat la 15%, pentru ca R.A. A.Z.L. Sulina să se poată menține competitivă pe piața serviciilor portuare..

Suprafața care a fost luată în calcul pentru fundamentarea tarifului este ~~sta~~ corespunzătoare nivelului de exploatare actuală a domeniului portuar.





## 9. Definiții

*Aprobarea tarifelor* - activitatea de analiză și verificare a elementelor de cheltuieli componente ale tarifelor, desfășurate de Consiliul de Administrație al R.A. AZL Sulina.

*Bazin portuar* – suprafață de apă în incinta unui port destinată staționării navelor pentru încărcare, descărcare și alimentare (bazin de operații) sau manevrarea la intrarea și ieșirea navelor din port (bazin de manevră); bazinul portuar este o parte din acvatoriul unui port în care sunt asigurate condiții de staționare pentru nave.

Bazinele portuare sunt de mai multe categorii: de manevră; de operare; cu destinații speciale (pentru șantiere de construcții și/sau reparații navale, pentru nave tehnice și de service) etc.

*Cai putere* - puterea totală a motoarelor principale.

*Dană* – porțiunea dintr-un front de acostare delimitată și numerotată convențional, având o lungime convenabilă pentru acostarea unei nave.

*Elaborare de tarife* - operațiunea de analiză a nivelului costurilor și a structurii acestora potrivit prezentelor norme metodologice.

*Navă de agrement* – orice ambarcațiune de orice tip, cu excepția motovehiculelor nautice, destinată a fi utilizată în scopuri sportive și recreative, având o lungime a corpului între 2,5 m și 24 m, indiferent de modul de propulsie.

*Navă de pasageri fluviale* - efectuează transporturi de pasageri în scop comercial între două sau mai multe porturi .

*Șenal* – porțiune a canalelor navigabile nebulizată care asigură lățimea și adâncimea suficientă pentru navigația în siguranță a navelor în dublu sens și pătrunderea acestora în porturile adiacente. Definiție propusă pentru noul regulament de navigație.

## 10. Abrevieri

C.P.	Cai Putere
H.G.	Hotărâre Guvern
M.T.	Ministrul Transporturilor
O.G.	Ordonanță Guvern
TESA	Tehnic, Economic și Socio Administrativ
U.E	Uniunea Europeană
R.A. A.Z.L. Sulina	R.A. Administrația Zonei Libere Sulina
ART.	Articol
ALIN	Alineat
T(t)	Tonă
NR.	Număr
M	Metru
MP	Metru Pătrat
TF	Tonă Forță



B.V.C.	Buget de Venituri și Cheltuieli
HA	Hectar
OECD	Organizația pentru Cooperare și Dezvoltare Ecomonică

Anexă

Denumire tarif: închiriere teren portuar

<i>Nr. Crt.</i>	<i>Denumire cheltuială directă</i>	<i>Pondere cheltuială în cheltuieli (directe și indirecte) aferente tarifului închiriere teren portuar</i>	<i>Pondere cheltuială în cheltuieli directe a tarifului închiriere teren portuar</i>	<i>Pondere cheltuială inclusă în tarif închiriere teren portuar din total cheltuială</i>
1.	Cheltuieli întreținere și reparații	0,59%	0,68%	5%
2.	Cheltuieli cu salarii operator	86,36%	99,32%	7,14%

Director General,  
Dragoș Ioniță

